

**Romeo IONESCU**  
**LEGATURA DINTRE PLANUL NATIONAL DE DEZVOLTARE**  
**2007-2013 ȘI FONDURILE STRUCTURALE**

---

**Résumé**

*Après l'adhésion de la Roumanie à l'UE, la politique nationale du pays s'est de plus en plus fort raccordée aux principes et aux réglementations européens dans le domaine. Suite à cela, le Plan National de Développement concernant la période 2007-2013 a le but d'atténuer les disparités existantes entre la Roumanie et la moyenne UE.*

*Un soutien important à l'accomplissement de cet objectif fondamental est représenté par les Fonds Structuraux Européens.*

*Notre travail analyse les priorités du développement de la Roumanie dans la période 2007-2013, ainsi que Les Programmes Opérationnels approuvés par la Commission Européenne pour l'implémentation des priorités sectorielles et/ou régionales.*

*Un autre aspect suivi concerne le soutien au développement des I.M.M. et l'augmentation de la compétitivité économique.*

*Finalemnt, on a abordé réglementations législatives dans le domaine.*

**Rezumat**

*După aderarea României la U.E., politica națională s-a racordat tot mai puternic la principiile și reglementările europene în domeniu. Ca urmare, Planul Național de Dezvoltare pe perioada 2007-2013 are menirea de a atenua disparitățile existente între România și media U.E.*

*Un sprijin important în realizarea acestui obiectiv fundamental îl reprezintă Fondurile Structurale Europene.*

*Lucrarea analizează prioritățile dezvoltării României în perioada 2007-2013, precum și Programele Operaționale aprobate de Comisia Europeană pentru implementarea acelor priorități sectoriale și/sau regionale.*

*Alte aspecte urmărite în lucrare sunr acelea referitoare la sprijinirea dezvoltării I.M.M.-urilor și la creșterea competitivității economice.*

*În final, sunt abordate reglementările legislative în domeniu.*

În contextul în care România a aderat la UE în ianuarie 2007, politica națională de dezvoltare a României se va racorda din ce în ce mai strâns la politicile, obiectivele, principiile și reglementările comunitare în domeniu, în vederea asigurării unei dezvoltări socio-economice de tip "european" și al reducerii cât mai rapide a disparităților semnificative față de Uniunea Europeană.

Planul Național de Dezvoltare (PND) este instrumentul fundamental prin care România va încerca să recupereze cât mai rapid disparitățile de dezvoltare socio-economică față de Uniunea Europeană. Este un concept specific politicii europene de coeziune economică și socială (Cohesion Policy), elaborat într-un larg parteneriat, care va orienta și stimula dezvoltarea socio-economică a României în conformitate cu Politica de Coeziune a Uniunii Europene. În contextul reformei Politicii de Coeziune a U.E. pentru perioada 2007-2013 și a modificării subsecvente a reglementărilor privind managementul fondurilor structurale și de coeziune, PND reprezintă documentul pe baza căruia a fost elaborat Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013, reprezentând strategia convenită cu Comisia Europeană pentru utilizarea instrumentelor structurale.

Planul Național de Dezvoltare este un document de planificare strategică și programare financiară multianuală, elaborat într-un larg cadru partenerial, care orientează și stimulează dezvoltarea economică și socială a țării, în concordanță cu principiile politicii de coeziune a Uniunii Europene. PND a stat la baza negocierii cu Comisia Europeană a priorităților și obiectivelor strategice de dezvoltare ale României, pe care Uniunea Europeană le va sprijini cu finanțări structurale în perioada 2007-2013, conform domeniilor de intervenție stabilite la nivelul U.E. Planul Național de Dezvoltare realizează o planificare multianuală a dezvoltării economice și sociale, integrată sectorial și regional, pe baza :

- strategiilor naționale sectoriale de dezvoltare;
- strategiilor naționale de dezvoltare regională;
- orientărilor strategice la nivel european;

Planul Național de Dezvoltare (PND) reprezintă documentul de prioritizare al Strategiei Naționale de Dezvoltare, care va orienta și stimula dezvoltarea socio-economică a României în conformitate cu Politica de Coeziune a Uniunii Europene, încercând astfel să recupereze cât mai rapid

disparitățile de dezvoltare socio-economică față de Uniunea Europeană. Deși ar fi trebuit să fie un document elaborat într-un larg parteneriat, CPISC atrage atenția factorilor decizionali la nivel național asupra tendinței greșite de menținere a deciziei centralizate în elaborarea acestui instrument și a lipsei de implicare a partenerilor sociali în etapele de elaborare și implementare.

În vederea atingerii obiectivului global de reducere a decalajelor economice și pornind de la aspectele identificate în analiza socio-economică la nivelul anilor 2000-2006, au fost formulate șase priorități naționale de dezvoltare (PND) pentru perioada 2007-2013<sup>1</sup>:

- creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere;
- dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport;
- protejarea și îmbunătățirea calității mediului;
- dezvoltarea resurselor umane, creșterea gradului de ocupare și combaterea excluziunii sociale;
- dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol;
- sprijinirea dezvoltării echilibrate a tuturor regiunilor țării.

Programarea și implementarea efectivă a Fondurilor Structurale se realizează cu ajutorul unor programe operaționale.

Programele Operaționale sunt documente aprobate de Comisia Europeană pentru implementarea acelor priorități sectoriale și/sau regionale din Planul Național de Dezvoltare, care sunt aprobate spre finanțare prin Cadrul Național Strategic de Referință (HG nr. 497/ 2001):

#### *I. Programe Operaționale Sectoriale:*

- Programul Operațional Sectorial *Creșterea Competitivității Economice*;
- Programul Operațional Sectorial de *Transport*;
- Programul Operațional Sectorial de *Mediu*;
- Programul Operațional Sectorial *Dezvoltarea Resurselor Umane*;
- Programul Operațional Sectorial *Dezvoltarea Capacității Administrative*;

---

<sup>1</sup> Ministerul Finanțelor Publice, *Planul Național de Dezvoltare 2007-2013*, București, 2006.

II. Programul Operațional Regional:

- Programul Operațional de *Asistență Tehnică*.

Asistența financiară nerambursabilă a U.E. pentru țările membre, prin fondurile structurale, se bazează pe redistribuirea contribuției membrilor la bugetul comunitar în favoarea țărilor mai puțin dezvoltate și a statelor membre aflate temporar în dificultate. Această asistență, expresie a solidarității țărilor membre, se realizează prin finanțarea de programe de dezvoltare prin intermediul celor trei Fonduri Structurale principale ale UE: Fondul Social European (FSE), Fondul European de Dezvoltare Regională ( FEDR) și Fondul de Coeziune<sup>2</sup>.

Gestionarea Fondurilor Structurale este asigurată de Ministerul Economiei și Finanțelor, prin Autoritatea de Certificare și Plată. Aceasta asigură gestionarea financiară a fondurilor reprezentând asistența financiară nerambursabilă sub forma instrumentelor structurale, primită de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene și a fondurilor publice reprezentând prefinanțarea și cofinanțarea acesteia din fonduri alocate de la bugetul de stat<sup>3</sup>.

Unul dintre domeniile majore de intervenție ale Programelor Operaționale Sectoriale este cel legat de creșterea competitivității economice, ca bază pentru restul programelor operaționale. Aceasta vizează realizarea de investiții productive și pregătirea pentru concurența de pe piața europeană a întreprinderilor mici și mijlocii. Sectorul IMM-urilor este cel mai afectat, datorită orientării reduse către activități productive din ultima perioadă.

Contribuția IMM-urilor la PIB rămâne scăzută, ceea ce face necesară stimularea creșterii cantitative și calitative a sectorului IMM. Accesul IMM-urilor la capital tehnologic și infrastructură este mult sub nivelul care ar permite exercitarea rolului determinant al acestora la întărirea competitivității economice, la adaptarea la cerințele pieței și introducerea proceselor inovative<sup>4</sup>.

Nivelul competitivității din țara noastră este mult sub nivelul celui existent în celelalte state membre ale Uniunii Europene. Scopul alocării

---

<sup>2</sup> xxx, *Tribuna Economică*, nr. 12/2007, București.

<sup>3</sup> xxx, *Tribuna Economică*, nr.6/2007, București.

<sup>4</sup> xxx, *Tribuna Economică*, nr. 8/2007, București.

unor sume considerabile de către Uniune, în special țărilor membre mai puțin dezvoltate, este acela de a atinge o creștere medie anuală a productivității de aproximativ 5,5% până în anul 2015, moment când se va atinge un nivel de 55% din media Uniunii<sup>5</sup>.

Principalele obiective în vederea creșterii competitivității în România sunt:

- consolidarea și dezvoltarea sectorului productiv;
- constituirea unui mediu favorabil dezvoltării întreprinderilor;
- creșterea capacității de cercetare-dezvoltare și stimularea cooperării între instituțiile de cercetare - dezvoltare și inovare și sectorul productiv;
- valorificarea potențialului privind tehnologia informației și comunicațiilor și aplicarea acestuia în sectoarele public și privat;
- creșterea eficienței energetice și dezvoltarea durabilă a sistemului energetic;
- promovarea potențialului turistic românesc.

Pentru perioada 2007-2013, Fondul Social European va promova următoarele măsuri<sup>6</sup>:

- îmbunătățirea calității și capacității de reacție a administrațiilor muncii, sistemelor de învățământ și de formare profesională, precum și a serviciilor sociale și de sănătate;
- creșterea investițiilor în capitalul uman, prin ridicarea nivelului de calificare și garantarea accesului echitabil la piața muncii pentru toți oamenii;
- adaptarea administrațiilor publice la procesul de restructurare.

Pentru perioada 2007-2013, Fondul European de Dezvoltare Regională va susține următoarele măsuri:

- ocrotirea mediului înconjurător, sprijinirea dezvoltării de industrii ecologice, susținerea marketingului ecologic, promovarea tipurilor de transport ecologic, dezvoltarea și utilizarea energiilor inovatoare;
- modernizarea și diversificarea structurii economice a statelor membre și a regiunilor prioritare (îmbunătățirea accesului la capital, promovarea

---

<sup>5</sup> xxx, *Capital*, nr. 3/2007, București.

<sup>6</sup> Ionescu Victor-Romeo, Marchis Gabriela, *Uniunea Europeană-prezent și perspective*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 2006, p. 153.

înființării întreprinderilor, finanțarea inovației și a inițiativelor antreprenoriale);

- modernizarea infrastructurii de bază în domeniile: transporturi, telecomunicații, rețele energetice, mediu, alimentare cu apă;

- extinderea capacităților instituționale ale administrațiilor publice centrale și regionale, desfășurarea intervențiilor structurale și de coeziune.

În ceea ce privește Fondul de Coeziune, Comisia Europeană a propus pentru perioada 2007-2013, o alocare de 336,1 miliarde euro politiciii de coeziune, sumă care va fi repartizată astfel: 79% (264 miliarde euro) pentru cele mai sărace regiuni ale Statelor Membre, 17% (57,9 miliarde euro) pentru promovarea competitivității și a ocupării forței de muncă în celelalte regiuni ale Uniunii Europene și 4% (13,2 miliarde euro) pentru îmbunătățirea cooperării interregionale la nivelul Uniunii Europene.

Pachetul legislativ privind instrumentele financiare ale Uniunii Europene pentru perioada 2007-2013, nu include Fondul European de Orientare și Garantare Agricolă (FEOGA) , astfel încât, acesta își va înceta activitatea .

După aderarea României la U.E., un capitol extrem de interesant și cu foarte multe semne de întrebare a devenit legislația privind accesarea fondurilor europene. Aceasta este reprezentată de următoarele acte normative:

HG nr. 497/2004 privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale (publicată în MO nr.346/20.04.2004);

HG nr. 1179/2004 pentru modificarea și completarea HG nr. 497/2004 privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale (publicată în MO nr. 690/30.07.2004);

HG nr. 1200/2004 pentru constituirea, organizarea și funcționarea Comitetului național de coordonare a procesului de pregătire pentru gestionarea instrumentelor structurale (publicată în MO nr. 702/04.08.2004);

HG nr. 1115/2004 privind elaborarea în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare (publicată în MO nr. 694 /02.08.2004);

---

<sup>7</sup> Ionescu Victor-Romeo, Marchis Gabriela, op.cit., p. 160.

Legea nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România (publicată în MO nr. 577 / 29.06.2004);

La nivelul U.E., baza juridică a politicii structurale o reprezintă Tratatul U.E., art. 158-162, privind coeziunea economică și socială. Acesta relevă că una dintre prioritățile Uniunii o reprezintă reducerea disparităților existente între nivelurile de dezvoltare ale diferitelor regiuni și a rămânerii în urmă a regiunilor mai puțin dezvoltate, inclusiv a regiunilor rurale.

### **Bibliografie**

Ministerul Finanțelor Publice, *Planul Național de Dezvoltare 2007-2013*, București, 2006.

IONESCU, Victor-Romeo & MARCHIS, Gabriela, *Uniunea Europeană-prezent și perspective*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 2006.

xxx, *Capital*, nr. 3/2007, București.

xxx, *Tribuna Economică*, nr.6/2007, București.

xxx, *Tribuna Economică*, nr. 8/2007, București.

xxx, *Tribuna Economică*, nr. 12/2007, București.

**Dr. Romeo IONESCU**  
**Universitatea Dunărea de Jos-Galați**