

organizations and agencies of the Union in the terms written in the Constitution, investigates them and makes a report regarding those complaints. The European Mediator exercises his attributions in full independence

[8] Nicoleta Diaconu, European Union Law, Publishing house „ Lumina Lex”, Bucharest, 2007, page 278

**Mădălina-Elena MIHAILESCU**  
***L'ORGANISATION ET LE FONCTIONNEMENT DU***  
***GOUVERNEMENT DE LA GRANDE BRETAGNE***  
***ET DE 'ESPAGNE***

---

*Résumé*

*Le Royaume Uni et l'Espagne sont deux de les plus importantes monarchies européens. La premier pays est une monarchie constitutionnelle où le pouvoir exécutif est attribuée au Gouvernement-Le Cabinet, nommé Le Gouvernement de Sa Majesté. Son pouvoirs sont basées sur la coutume , parce que Le Royaume Uni n'a pas une constitution écrit. L'Espagne est, aussi, une monarchie constitutionnelle ou le Goverement exerce la fonction exécutive et la pouvoir de réglementation selon la Constitution et les loys de l'état.*

Le Royaume Uni este une monarchie constitutionnelle où le pouvoir exécutif est atribueé au Gouvernement. Le Gouvernement de Sa Majesté et provient du Parlement. C'est l'un des seuls pays actuels qui n'a pas de Constitution. Le premier ministre este le chef du Gouvernement et il este responsable devant la Chambre des Communes, la chambre inferieure du Parlement. Ce système de gouvernement a été utilisé aussi dans l'autres parties du monde et il est connu sous le nom de système de Westminster.

Le souverain a théoriquement des grands pouvoirs, mais, en réalité, el a un rôle essentiellement cérémoniel.

Le souverain est celui qui promulgue les lois décrétées par le Parlement. De plus, il ouvre chaque année la session du Parlement avec l'ainsi - dit Message de la Couronne qui est ,en effet , un programme de gouvernement. La souverain du Royaume Uni est monarque aussi dans autres 15 pays du Commonwealth. Le suverain actuel du Royaume- Uni est la reine Elisabeth II qui a accédé au trône en 1952 et a été couronné en 1953.

Le Parlement est l'institution législative nationale du Royaume. Il comprend deux chambres- la Chambre des Communes, avec des membres élus, et la Chmabre des Lords, dont les membres sont, généralemet, nommés. La chambre des Communes a des pouvoirs plus grands que celle des Lords et peut promulger des lois rejetteés par la dernière.

L'Espagne este une monarchie constitutionnelle avec une monarchie héréditaire et un Parlement composé de deux chambres, Cortes ou L'Assemblée Nationale. Le pouvoir exécutif est formé par le conseil des Ministres présidé par le Président du Gouvernement ,il a un rôle comparable à celui d'un premier ministre, proposé par le monarque et élu par L'Assemblée Nationale après les élections légisaltives.

Le pouvoir législatif est composé du Congrès des députés - Congreso de Los Diputados - qui compte 350 membres élus pour quatre ans au suffrage direct sur des listes bloc et le Sénat-Senado constitué de 259 membres dont 208 sont directement élus au suffrage direct et les autres 40 désignés par les régions, toujours pour quatre ans.

L'Espagne est en présent l'état des autonomies mais, en effet, elle fonctionne comme une fédération de communautés autonomes, chacune d'elles ayant des pouvoirs et de lois différents - par exemple certains ont leurs propres systèmes d'éducation, de santé et d'autres n'en ont pas.

Il existe quelques problèmes avec ce système parce que certains gouvernements autonomes - ceux conduits par des parties nationalistes - essaient des relations plus fédérales avec l'Espagne pendant que le gouvernement central essaie de réprimer ce que les autres considèrent comme une autonomie excessive des communautés autonomes comme Les Pays Basques et Catalogne. L'Espagne est divisée en 17 régions appelées communautés autonomes, comme Le Pays Basque et Catalogne. L'Espagne est divisée en 17 régions, appelées communautés autonomes. Chacune d'elles dispose d'une certaine indépendance, étant une sorte d'états fédéraux, surtout parce que les compétences cédées par l'état varient et que les termes indépendance et fédéral sont à l'ordre du jour.

## **I. La Grande Bretagne**

### **Le premier ministre**

L'institution du premier ministre est apparue et a évolué comme une conséquence du renoncement des monarques au droit de diriger personnellement les séances du cabinet. Au début, le premier ministre était seulement l'un des ministres désignés par le roi à guider, à sa place, les

séances du cabinet. Sa position n'avait rien en commun avec la notion de premier ministre au sens modern du terme , parce qu'il dépendait directement du roi et non pas de l'électorat.

L'institution moderne du premier ministre est un produit de la Reform Act de 1832, qui a institué l'obligation de nommer le premier ministre , le leader du parti majoritaire de la Chambre de Communes.

La position du premier ministre a été longtemps basée sur un accord écrit et non pas sur une convention , au sens proprement dit du terme. Même si Disraeli a signé , en 1878, le traité de Berlin comme premier ministre du Royaume Uni une telle fonction n'apparaît pas explicitement dans un document législatif qu'en 1917 et une clause sur la rémunération du premier ministre seulement en 1937.

Le chef du parti qui se trouve au gouvernement devient premier ministre et choisit les membres les plus compétents pour son Cabinet. Tant que le premier ministre et le Cabinet peuvent compter sur le soutien de la majorité dans la Chambre des Communes , ils peuvent garder leurs positions, mais ils peuvent être destitués par un vote de méfiance.

Les plus nombreuses prérogatives du premier ministre sont basées sur des conventions qui sont assez réelles pour avoir ce rôle. La première et la plus évidente est celle de l'élection du Cabinet . Les membres sont nommés par la Reine , à la proposition du premier ministre et peuvent être destitués de la même manière.

Les prérogatives du premier ministre en ce qui concerne les nominations ministérielles incluent non seulement les 20 membres du Cabinet, mais aussi les ministères du premier rang et encore 80 membres du gouvernement.

Parmi les prérogatives les plus importantes on compte les réunions avec les premiers ministres des pays du Commonwealth dans le cadre des conférences périodiques et avec les chefs d'autres gouvernements , dans le cadre des réunions à haut niveau.

Le premier ministre fait les recommandations pour les nominations de l'église anglicane pour les juges de la Haute Cour de justice , pour les conseillers privés.

Le premier ministre est une figure très importante, peut-être la plus importante, de la vie politique britannique. À l'affirmation de son prestige ont contribué et contribuent aussi dans une grande mesure ses qualités personnelles, son caractère, sa manière de travailler avec ses collaborateurs les plus proches, les membres du Cabinet. Ses grandes fonctions lui permettent d'exercer une influence considérable sur la vie politique britannique.

Selon l'affirmation des lords Oxford et Asquith en 1921 "la fonction du premier ministre est de comprendre ce qu'il doit faire avec elle". Le premier ministre occupe une position dominante dans le Cabinet et sélectionne les problèmes qui doivent être discutés tout en proposant des solutions et même arbitrant les divergences entre les ministres.

Ses idées ont la plus grande chance d'être acceptées, parce qu'il est aussi le chef du parti de gouvernement et le port-parole de la Chambre des Communes. La tendance objective qui se manifeste dans la vie politique britannique va dans le sens de l'augmentation de son pouvoir dans le système constitutionnel. Marley considère que le premier ministre est le chef de voûte de l'édifice.

### **Le Cabinet**

L'institution britannique du Cabinet a son origine dans le désir anticipé d'avoir un exécutif restreint pour résoudre les problèmes courants du pays.

À début, les monarques nommaient un Conseil restreint qui les aidait à prendre des décisions et qui portait initialement le nom de Curia Regis, et qui est ensuite devenu le Conseil privé. Au XII<sup>e</sup> siècle, le Conseil privé était un établissement puissant avec des attributions précises. En pratique, les compétences du Conseil privé ont varié en fonction de la puissance et du caractère du Roi. Ainsi, dans les périodes où Henri III, Richard II, et Henry VI, étaient mineurs c'est le Conseil qui a gouverné le pays, mais sous Henry VII il servait spécialement pour enregistrer les décisions du Roi. Les proclamations du Conseil représentaient des moyens de communiquer la volonté royale à la nation, tout en prenant les mesures administratives nécessaires.

Mais, le Conseil avait aussi certaines attributions judiciaires pour solutionner des petitions adressées au Roi Pendant la dynastie des Tudors, le Conseil était devenu un vrai noyau de gouvernement aux fonctions législatives, exécutives et judiciaires . Il émettait des ordonnances , contrôler l'administration et punissait ceux qui ne respectaient pas ses décisions. Le tribunal de la Chambre étoilée est devenu fameux pour l'investigation des offenses politiques et l'utilisation de la torture pour obtenir du témoignage.

Au fur et à mesure que le Parlement s'opposait véhément au pouvoir du Roi, le pouvoir du Conseil privé était en déclin. Restauré en 1660 ses pouvoirs ont été considérablement réduits. Le Conseil privé contenait approximativement 300 membres, ministres et anciens ministres , clergé, d'autres fonctionnaires et judges- qui se réunissent seulement quand le souverain meurt ou annonce l'intention de se marier.

D'habitude , les problèmes courants du Conseil sont résolus par 4-10 membres qui sont en général des ministres du Cabinet qui se réunissent dans la présence de la Reine.

Par contraindre les difficultés lors de la convocation du Conseil dans les problèmes urgents, le roi Carol II a élu un petit nombre de membres avec lesquels ils se consultaient fréquemment et qui ont constitué le cabinet nommé ainsi d'après les réunions dans la chambre secrète du roi. Le Cabinet portait aussi le nom de Cabal -ou cabale dans le langage courant , nom formé à partir des initiales des cinq hommes politiques qui le composait .

À présent, les membres du Cabinet sont désignés par le premier ministre. De nos jours, le Cabinet comprend approximativement 20 ministres qui dans la majeure partie , sont des membres du Parlement , certains d'entre eux étant membres de la Chambre des Lordes. Le nombre exact des membres du Cabinet est établi de la part du premier ministre . La plupart de ministres du Cabinet dirigent des départements gouvernementaux majeurs, mais il existe quelques uns qui ont des responsabilités spécifiques ou des responsabilités cumulées comme Le Lord Président du Conseil ou Le Lord Gardien du sceau. En ce qui concerne les responsabilités des membres du Cabinet , on parle de deux secteurs du gouvernement , les membres faisant partie en même temps de l'exécutif et du législatif.

À la différence d'autres systèmes politiques, en Grande Bretagne les membres du Cabinet sont élus parmi les députés du parti majoritaire dans la Chambre des Communes. Un Gouvernement qui a été vaincu lors d'un débat majeure dans le Chambre de Communes doit démissionner ou demander à la Reine la dissolution du Parlement. Un gouvernement qui a été vaincu à l'occasion du suffrage , doit démissionner immédiatement. Les ministres sont tous responsables pour les décisions du Cabinet. Le cabinet a dans le système britannique des fonctions importantes pour décider en ce qui concerne les grandes directions politiques qui seront traduites dans la vie sur le plan interne et en ce qui concerne les grandes problèmes internationaux:

- Envisager les détails de la politiques
- Coordonner les politiques des différents départements
- Prendre des décisions dans les problèmes urgentes et exposer des projets d'avenir.

Même si les séances du Cabinet avaient lieu chaque jeudi, dans la salle de conférence de 10 Downing Street - la résidence du premier ministre , il peut être convoqué plus fréquemment, si besoin. L'agenda des séances du Cabinet est contrôlé par le premier ministre qui décide les problèmes qui doivent être inclus à l'ordre du jour et établit les priorités .Les décisions ne sont pas proposées et votées mais, d'habitude c'est le premier ministre qui utilise son influence pour arriver à un consensus.

Dans le XX -ème siècle on a beaucoup critiqué le fonctionnement du Cabinet britannique . On y remarque l'affirmation que sa procédure est inefficace qu'il n'a pas réussi à formuler directement et effectivement une politique à long terme qu'il n'a pas pris de mesures pour l'utilisation complète et efficace des experts et la coordination des départements a été un fiasco.

Réceptifs à ces critiques , les différents gouvernements ont pris une série de mesures pratiques pour développer l'efficacité des activités comme par exemple , la nomination d'un secrétariat permanent du Cabinet , la réduction de nombre de membres du Cabinet , la constitution de comités contenant des experts, l'organisation systématique de commissions du Cabinet.

À présent, il y a plus de 20 départements de haut niveau au Service Civil où les nominations dépendent directement du premier ministre et de plus , un

ministre ne peut pas licencier son secrétaire permanent- qui est chef de département , sans l'accord du chef du Cabinet.

Le Cabinet comprend un grand nombre de comités et de sous comités. Ce système a été fondé en 1945. À présent il existe approximativement 25 comités et sous comités permanents et un nombre de 100 telles commissions sont temporaires. Les plus importants comités sont ceux qui s'occupent avec la politique externe et de défense , la stratégie économique, les affaires sociales et la législation.

Bien que le premier ministre puisse inviter certains membres du Cabinet à assister aux séances du Cabinet , cela ne constitue pas une pratique habituelle. Jusqu'au début de notre siècle , le Cabinet ne disposait pas de personnel spécialisé , il n'avait pas de secrétariat.

Le secrétaire du Cabinet est une personne très puissante et très rapproché au premier ministre dans son travail, son bureau étant en liaison directe avec celui de 10 Downing Street.

Le bureau du Cabinet est plus qu'un simple secrétariat , parc qu'il inclut aussi :

- le bureau central de statistique
- le bureau pour le personnel et l'administration qui, avec le service civil s'occupe du personnel et de sa formation
- une section historique , qui garde les documents gouvernementaux.

Selon l'opinion des autres britanniques, Harvez et L. Bather le cabinet britannique doit être aujourd'hui regardé comme un élément qui couvre différents groupes qui élaborent la politique . Au lieu de représenter un organisme ayant comme mission d'élaborer de décisions , Le Cabinet, dans sa totalité est devenu un instrument pour coordonner et implémenter les décisions des différents comités pour donner plus de cohérence au travail du gouvernement. La structure de Gouvernement britannique fait l'objet des plusieurs conventions constitutionnelles . L'organisation interne appartient à des prérogatives royales. Le terme gouvernement a en Grand Bretagne trois acceptations

1. la majorité gouvernementale

2. l'administration de l'état
3. l'ensemble composé d'approximativement 100 persons qui comprend
  - a. les ministres départementaux qui portent le nom de secrétaires d'état pour les plus anciens ministères et de ministres au cas de ministères plus récents
  - b. les ministre non-départementaux qui occupent traditionnellement des fonctions , le plus souvent honorifiques
  - c. les parlementaires qu devient organiser le vote.
  - d. Les conseillers juridiques du Gouvernement.

La designation de ministres est decidée par le Premier ministre. Il etablit aussi la structure du Cabinet qui est la veritable organisme de décision gouvernementale. Il etablit, aussi, qui contient les ministres les plus importantes.

Mis, certains membres de gouvernement entre dans la structure du Gouvernement d'office. La liberté en ce qui concerne les membres du Gouvernement et du Cabinet y compris leur remenient ets le choix du Premier ministre. Il est possible que le premier ministre dirige aussi un ministère. Le cabinet se réunit à l'initiative du Premier ministre qui établit l'ordre du jour. Les décisions sont pris par l'accord général qui est obtenu grâce à l'autorité de Premier ministre sur les autres ministres, le désaccord d'un ministre se manifestant seulement par sa démission.

## II. L'Espagne

En ce qui concerne la structure de l'administration en Espagne , le deuxième article de la Constitution garantit l'unité de la nation espagnole et aussi le droit à l'autonomie pour les différentes nationalités et régions.

La teritoire national est divisé en municipalités, provinces et communautés autonomes qui réjouissent d'une autonomie qui répond aux intérêts de chacune.

Tout en prévoyant, la possibilité de créer dentre elles des communautés autonomes, la nouvelle Constitution reconnait officiellement l'attitude traditionnellement indépendante de certines régions, la Catalogne et le Psys basques, en particulier.

Les pouvoirs de ces communautés sont établis par la Constitution . Quand à l'allocation des pouvoirs administratifs , il faut distinguer entre ceux pouvoirs qui sont intrinsèques à la communauté et ceux qui sont exercés par délégation. Les pouvoirs administratifs il faut distinguer entre ceux pouvoirs qui sont intrinsèques à la communauté et ceux qui sont exercés par délégation.

Le gouvernement dirige la politique interne et externe , l'administration civile et militaire et la défense de l'État. Il exerce la fonction exécutive et la pouvoir de réglementation selon la Constitution et les lois. Les fonctions et les prérogatives qui reviennent au Gouvernement sont en liaison directe avec le caractère de la forme politique de l'Espagne- monarchie parlementaire.

Dans les monarchies parlementaires et constitutionnelles ou avec certaines nuances constitutionnelles, le pouvoir exécutif réel revient au Gouvernement, le Premier ministre étant la personne la plus influente et avec un rôle décisif dans le jeu politique.

À la différence de la tradition d'autres monarchies parlementaires, en Espagne, conformément à la Constitution de 1978 , le Chef du Gouvernement qui est le Président du gouvernement n'est pas nommé par le roi.

La désignation du candidat pour le fonction du Président du Gouvernement se fait par un accord entre le Roi et le Président du Congrès des Députés. Le candidat doit obtenir le vote de confiance du Congrès en majorité absolue. Si la majorité absolue n' a pas été réalisée alors, après 48 heures de délibération, la majorité simple est suffisante. C'est juste après cette procédure que le Président du Gouvernement est nommé et peut former le Gouvernement.

Les autres membres de Gouvernement sont nommés et destitués par le Roi à la proposition du Président du Gouvernement et les secrétaires d'Etat sont nommés par le Président de Gouvernement.

Les remaniements gouvernementaux restent toujours dans la charge de ce dernier. Mais, il faut mentionner que seulement le premier Président du Gouvernement après 1978 , Adolfo Suarez, -a été nommé par le Roi, vu la période de transition vers la démocratie. Le deuxième, Sotelo, a été nommé par son prédécesseur qui a démissionné.

Un autre président, Felipe Gonzales, s'est imposé comme étant le chef du parti qui avait la majorité absolue dans le Parlement. Il n'y a pas d'incompatibilités entre la fonction gouvernementale et celle parlementaire.

Le mandat du gouvernament prend fin dans les cas suivantes:

- nouvelles élections
- la démission du Président
- l'adoption par le Congrès des Deputés d'une motion de censure constructiv, accompagnée par l'élection d'un autre Président du Gouvernement.
- le refus d'accorder un vote de confiance demandé par le Président du Gouvernement, situation dans laquelle la Constitution espagnole exclut la dissolution de Parlement.

Relativement à la structure gouvernementale, la Constitution espagnole prévoit seulement que le Gouvernement comprend le Président du Gouvernement, le vice président, les ministres et d'autres membres prévus par la loi.

Le Gouvernement fonctionne comme organisme collégial, sous la direction de son Président qui le représente devant le chef d'État, le Parlement et l'opinion publique. Le vice président du Gouvernement assure la suppléance et l'interim du Président, en cas de décès.

Chaque ministre, à l'exception du Président et du vice président du Gouvernement dirige et règle un ministère, le nombre de ceux-ci étant établi par la loi. On parle ici aussi de la fonction de secrétaire d'État, fonction qui est incluse dans la structure des ministères, dans la subordination du ministre. Les secrétaires d'État ne font pas partie du gouvernement et ne participent pas au Conseil de Ministres.

Le Conseil de Ministres, qui est la forme de travail comprend tous les membres du gouvernement, se réunit chaque semaine, sous la direction du Président. Les décisions sont prises par accord unanime ou par vote.

Les Ministres peuvent être révoqués par le Roi à la proposition du Premier Ministre. À part les responsabilités politiques, le premier ministre tout comme les membres du Gouvernement répondent pénalement pour les faits commis les, étant jugés par la section pénale du Tribunal Suprême.

Le premier ministre peut proposer , à ses risques et périls, la dissolution du Parlement ou d'une chambre . En ce cas, la dissolution est décrétée par le loi. Le décret de dissolution décide la date des élections parlementaires.

Au cas où le Congrès doit voter une motion de censure, sa dissolution tout comme ce de Parlement ne sont pas autorisées.

#### LES REFERENCES

1. Alexandru, Ioan, Le droit administratif européen, Deuxième édition , révisée et actualisée, Edit. Lumina Lex, Bucharest, 2003. pag. 132.
2. Călinoiu George et Constanta , Duculescu, Droit constitutionnel comparé, Edit. Lumina Lex, Bucharest, 1996, pag. 253
3. Coman-Kund, Liviu, Systemes administratifs européens, Deuxième édition, 2003, pag 63,64.
4. Ionescu, Cristian, Régimes politiques contemporaines. Deuxième édition révisée et augmentée , Edit. All Beck, Bucharest, 2004, pag 305.
5. Matei, Horia, Negruț, S, Nicolae, I., L'Enciclopedie d'Étates du Monde, Edit. Meronia, 2006, pag. 305.
6. Tofan, Dana, Institutions politiques européens, Edit. C.H.Beck. Bucharest
7. art. 97 de la Constitution espagnole
8. <http://ro.wikipedia.org/wiki./Spania>

**Nora Andreea DAGHIE**  
**LA CLAUSE RESOLUTOIRE, UNE VERITABLE SANCTION POUR**  
**L'INEXECUTION DU CONTRAT**